

लोक प्रशासन की प्रकृति :- लोक प्रशासन की प्रकृति को दो अलग-अलग उपागमों में अभिव्यक्त किया है :-

① समग्र दृष्टिकोण :- वस उपागम के अनुसार, लोक प्रशासन उन सभी गतिविधियों का समावेश करता जो किए गए लक्ष्य को प्राप्त करने के लिए की जाती है। दूसरे शब्दों में लोक प्रशासन संबंधीय, तकनीकी, लिपिकी और हस्त्य कामों का कुल योग है। इस प्रकार इस उपागम के अनुसार, प्रशासन ऊपर से नीचे तक सभी व्यक्तियों की गतिविधियों से बना है। एल.डी. एडवर्ड और डिमॉक इसी उपागम को मानते हैं।

② संबंधीय दृष्टिकोण :- वस परिप्रेक्ष्य में, लोक प्रशासन में केवल संबंधीय गतिविधियाँ शामिल होती हैं। तकनीकी, लिपिकीय और हस्त्य गतिविधियाँ इसमें शामिल नहीं होतीं; जो स्वभाव से गैर-संबंधीय गतिविधियाँ हैं। अतः इस उपागम के अनुसार, प्रशासन सिर्फ एमए के व्यक्तियों की गतिविधियाँ से बना है। साइमन, रिमेबर्ग, थॉमसन और लूथर ग्रुपिक जैसे विचारक वस उपागम को मानते हैं।

लोक प्रशासन का क्षेत्र :- लोक प्रशासन के उद्देश्यों को लेकर दो उपागम हैं :-

① POSDCORB दृष्टिकोण :- लोक प्रशासन के क्षेत्र से संबंधित इस उपागम की वकालत लूथर गुलिक ने की थी। वे मानते थे कि प्रशासन सात तत्वों से बना है। उन्होंने इन तत्वों को वस प्रथमाक्षरी

नाम 'POSDCORB' में जोड़ा है, जिसका प्रत्येक वर्ण प्रशासन के एक तत्त्व को दर्शाता है।

P - Planning (योजना)

O - Organising (संगठित करना)

S - Staffing (कर्मचारियों को रखना)

D - Directing (निर्देश करना)

CO - Coordinating (तालमेल करना)

R - Reporting (रिपोर्ट करना)

B - Budgeting (बजट बनाना)

(2) विषय वस्तु इतिक्रिया : → POSDCORB सिद्धि प्रशासन के उपकरणों का प्रतिनिधित्व करता है जबकि वास्तविक प्रशासन एक अलग ही चीज है। प्रशासन का वास्तविक मर्म लोगों को दी जाने वाली विभिन्न सेवाओं से बनता है, जैसे, रक्षा, स्वास्थ्य, कृषि, शिक्षा, सामाजिक सुरक्षा आदि। इन सेवाओं की अपनी-अपनी विशिष्टीकृत तकनीक होती है जो सामान्य POSDCORB तकनीक में नहीं होती। इसलिए शायद ये एक प्रशासनिक एजेंसी का, उसकी विषयवस्तु के कारण अपना एक स्वतंत्र POSDCORB होता है।

वैकल्पिक POSDCORB उपग्राम तकनीक निरूपित है जहाँ विषयनिर्देशित होने के। यह लोक प्रशासन के बुनियादी तत्व या विषयवस्तु के ज्ञान की उपेक्षा करता है। लेकिन POSDCORB उपग्राम और विषय वस्तु उपग्राम एक-दूसरे का

विरोध नहीं करते बल्कि एक-दूसरे के धर्म, लैंगिक भेदभाव नहीं करते हैं। - लोक प्रशासन एक द्विधारी ओजार है, जैसे कुंजी की दो धार। एक धार POSITIVE कार्रवाई समेटे जाते हैं तो दूसरी धार विषय वस्तु के नुकसान से।

शिक्षा की एक शारदा के रूप में लोक प्रशासन की पाँच शारदाएँ हैं।

- ① संगठित सिद्धांत और व्यवहार
- ② लोक कर्मचारी प्रशासन
- ③ लोक चित प्रशासन
- ④ तुलनात्मक एवं विकास प्रशासन
- ⑤ लोक नीति विश्लेषण।

लोक प्रशासन के अध्ययन के विभिन्न उपागम ! →

- ① दार्शनिक उपागम
- ② कानूनी उपागम
- ③ ऐतिहासिक उपागम
- ④ केस पद्धति उपागम